UCHWAŁA NR XXV/182/26
RADY POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO
z dnia 7 września 2026 roku

w sprawie przekazania skargi

Na podstawie art. 229 pkt 4, art. 231 § 1 i 2 oraz art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Staroście Powiatu Żyrardowskiego do rozpatrzenia skargę z dnia 14 sierpnia 2026 r. (data wpływu 18 sierpnia 2026 r.) dotyczącą wydania zaświadczenia o samodzielności lokalu mieszkalnego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Żyrardowskiego
Beata Rusinowska

UZASADNIENIE
do Uchwały nr XXV/182/26
Rady Powiatu Żyrardowskiego
z dnia 7 września 2026 roku

w sprawie w sprawie przekazania skargi

Treść skargi dotyczy postępowania uproszczonego wydania zaświadczenia. Zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), dalej zwanej w skrócie k.p.a.: "W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;

2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu."

Ponieważ postępowanie w sprawie wydania zaświadczenia nie kończy się wydaniem decyzji, może istnieć wątpliwość, czy powyższy tryb wskazany w art. 234 k.p.a. dotyczy także tego postępowania. Art. 1 k.p.a. wskazuje:

"Kodeks postępowania administracyjnego normuje:

1) postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco;
2) postępowanie przed innymi organami państwowymi oraz przed innymi podmiotami, gdy są one powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw określonych w pkt 1;
3) postępowanie w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami, o których mowa w pkt 2;
4) postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń;
5) nakładanie lub wymierzanie administracyjnych kar pieniężnych lub udzielanie ulg w ich wykonaniu;
6) tryb europejskiej współpracy administracyjnej."
Natomiast do odrębnego przepisu art. 2 k.p.a. wpisano: "Kodeks postępowania administracyjnego normuje ponadto postępowanie w sprawie skarg i wniosków (Dział VIII)

przed organami państwowymi, organami jednostek samorządu terytorialnego oraz przed organami organizacji społecznych."

Z systematyki kodeksowej wynika zatem, iż postępowanie w sprawie wydania zaświadczenia jest postępowaniem administracyjnym, ale o charakterze uproszczonym.

Art. 231 k.p.a. stanowi, iż jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając o tym skarżącego.

Zawarte w skardze zarzuty dotyczą sposobu procedowania wniosku o wydanie zaświadczenia, zatem również wykładnia celowościowa wskazuje, iż w tym wypadku do jego rozpatrzenia właściwy jest organ uprawniony do jego wydania to jest Starosta Powiatu Żyrardowskiego w toku postępowania o wydanie zaświadczenia. W skardze zawarto także zarzuty personalnie odnoszące się do pracownika Starostwa Powiatu Żyrardowskiego, jednakże dotyczą one sposobu procedowania wniosku o wydanie zaświadczenia na podstawie art. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2026 r. poz. 232). Pracownik Starostwa podejmuje określone czynności urzędowe w ramach *imperium* (władzy wykonawczej) Starosty i z jego upoważnienia, dlatego skarga zawsze będzie dotyczyć Starosty jako organu wydającego zaświadczenie, a skoro postępowanie w tym zakresie nadal trwa, to niniejsza skarga powinna być rozpatrzona w ramach postępowania o wydanie zaświadczenia, poprzez uwzględnienie wniosku i wydanie zaświadczenia, bądź odmowę.

W związku z powyższym, Rada Powiatu Żyrardowskiego podjęła rozstrzygnięcie jak w uchwale.

O treści uchwały należy zawiadomić skarżącego z pouczeniem o treści art. 231 § 2 i art.239 k.p.a.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Żyrardowskiego
Beata Rusinowska