

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ŻYRADOWSKIEGO

z dnia.....

**w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogi stanowiącej
uprzednio drogę wojewódzką Nr 779 Stacja kolejowa Mszczonów -
Droga 50**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 889) - Rada Powiatu Żyrardowskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogę stanowiącą uprzednio drogę wojewódzką Nr 779 Stacja kolejowa Mszczonów - Droga 50, położoną na terenie gminy Mszczonów.

§ 2.

Położenie drogi, o której mowa w § 1, wskazano na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Żyrardowskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Żyrardowskiego

Beata Rusinowska

*Przebieg ze zgodne
z projektem uchwały
Beata Rusinowska*

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 20 stycznia 2025 r.. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie poinformował o pozbawieniu drogi wojewódzkiej Nr 779 Stacja kolejowa Mszczonów - Droga 50, położonej w gminie Mszczonów kategorii drogi wojewódzkiej zgodnie z zapisami art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 889). Tak wyłączony odcinek drogi automatycznie uzyskuje kategorię drogi powiatowej.

Ustawodawca daje możliwość Powiatowi pozbawienia drogi kategorii drogi powiatowej, wyznaczając w tej materii pewne granice i wskazując przestanki dokonania takiego działania. Uznano, że wystąpiły podstawy pozwalające na podjęcie w drodze uchwały decyzji pozbawiającej dany odcinek drogi kategorii drogi powiatowej.

Niniejszą uchwałą podejmuje się mając na względzie, że:

- 1) pozbawiona kategorii wojewódzkiej droga została zaliczona z mocy prawa do kategorii drogi powiatowej zgodnie z art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych,
- 2) przekazywana droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych),
- 3) droga powiatowa przeznaczona do pozbawienia jej kategorii jest o proporcjonalnej długości do odcinka drogi otrzymanej przez Powiat od Województwa i zaliczonej do kategorii dróg powiatowych,
- 4) poinformowanie Burmistrza Mszczonowa o zamiarze podjęcia uchwały w ustawowym terminie, tj. co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Z treści art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych wynika, że Rada Powiatu może w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, a odcinek pozbawiony kategorii drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii dróg gminnych.

Przepis ten należy interpretować w związku z przepisami definiującymi poszczególne kategorie dróg i przy uwzględnieniu wykładni systemowej.

W związku z powyższym dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa stanowiąca uprzednio drogę wojewódzką Nr 779 Stacja Kolejowa Mszczonów - Droga 50, spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 889) do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z analizy przebiegu drogi powiatowej stanowiącej uprzednio odcinek drogi wojewódzkiej wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych. Ponad wszelką wątpliwość ustalono, że jest ona drogą o znaczeniu wyłącznie lokalnym, jedynie uzupełniającym sieć dróg służących miejscowym potrzebom, a więc odpowiada wprost definicji drogi gminnej w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zgodnie, z którym do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Droga ta przebiega wyłącznie przez obszar jednej gminy, tj. gminy Mszczonów. Uchwała rozstrzygająca o kategorii drogi publicznej - powiatowej wywiera różnego rodzaju skutki prawne, do których zalicza się między innymi przejście prawa własności drogi ex lege na inną jednostkę samorządu terytorialnego, które jest konsekwencją trwałego przeniesienia zadania publicznego i związanych z nim obowiązków na inną jednostkę. Powyższe wynika wprost z treści art. 10 ust. 5c zdanie drugie ustawy o drogach publicznych, gdzie wskazuje się, że w przypadku podjęcia odpowiedniej uchwały pozbawiającej drogę kategorii drogi powiatowej, ten odcinek drogi pozbawionej kategorii zostaje zaliczony do drogi gminnej. Skoro droga publiczna nie może przejść na własność innego podmiotu niż właściwy zarządca drogi i zawsze może służyć wyłącznie celom publicznym, a dopiero pozbawienie drogi charakteru drogi publicznej umożliwia wprowadzenie jej do obrotu cywilnoprawnego, to zaliczenie drogi do odpowiedniej kategorii skutkuje ex lege nabyciem jej własności przez Gminę Mszczonów, bowiem zgodnie z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Regulacje zawarte w art. 10 ust. 5a do 5f ustawy o drogach publicznych

regulujące zagadnienia tzw. kaskadowego przekazywania dróg, stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartej w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy o drogach publicznych regulacji normującej kwestię z pozbawieniem drogi dotychczasowej kategorii w tzw. trybie zwykłym. Na taki charakter tych regulacji wskazuje zarówno szczególna przesłanka ich zastosowania, jaką jest wybudowanie nowej drogi bądź wcześniejsze przekazanie odcinka drogi przez inną jednostkę samorządu terytorialnego, jak i przede wszystkim okoliczność, iż odmiennie niż przy trybie zwykłym, przy dekategoriowaniu drogi w trybie kaskadowym, nie przewiduje się współdziałania pomiędzy pozbywającym się drogi i przejmującym drogę organem administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego. Do kategoryzacji danej drogi wystarczające jest jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii. Z tego charakteru regulacji zawartych w art. 10 ust. 5a do 5 f ustawy o drogach publicznych jako *lex specialis* względem norm określonych w art. 10 ust. 3 wynika, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Jednocześnie Rada Powiatu Żyrardowskiego pozbawia kategorii drogi powiatowej proporcjonalny odcinek do odcinka przekazanego przez Województwo.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.). Wynika to stąd, że jej działanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne - pozbawienie dróg określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że tego typu uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników i obowiązuje aż do jej uchylenia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Żyrardowskiego niniejszej uchwały w trybie art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Żyrardowskiego działając w oparciu o art. 10 ust. 5d tejże ustawy, poinformował Burmistrza Mszczonowa pismem z dnia 16 września 2025 r. znak KD.711.03.2025, doręczonym w dniu 18 września 2025 r.

DYREKTOR
Wydziału Kultury, Sportu i Turystyki
mgr inż. Ewa Wójcik

