

Żyrardów, dnia 16 lipca 2019 r.

Pani

Genowefa Milczarek

Radna Rady Powiatu Żyrardowskiego

W odpowiedzi na zapytanie radnej Rady Powiatu Żyrardowskiego Pani Genowefy Milczarek z dnia 8 lipca 2019 r. wyjaśniam co następuje:

Zgodnie z § 7 ust. 3 Statutu Powiatu Żyrardowskiego sesje nadzwyczajne zwoływane są w sprawach niecierpiących zwłoki. Stosownie do art. 15 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku przez zarząd lub co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego składu rady powiatu. W ustawie o samorządzie powiatowym nie ma zapisów dotyczących terminu zawiadamiania radnych o zwołaniu sesji w powyższym trybie. Zastosowanie wprost § 8 ust. 3 Statutu Powiatu Żyrardowskiego określającego termin zawiadamiania o sesji na co najmniej 7 dni przed rozpoczęciem sesji nie daje się pogodzić z regulacją ustawową.

Należy zauważyć, że z orzeczeń sądów administracyjnych wynika, że art. 15 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym kreuje wyraźny obowiązek przewodniczącego rady powiatu do zwołania sesji, a nie uprawnienie. Ponadto nie ma przepisów nakładających wymóg poprzedzenia zwołania sesji co najmniej 7-dniowym okresem, istotne jest aby nie było wątpliwości, czy wszyscy radni zostali zawiadomieni o terminie przeprowadzenia takiej sesji (wyrok WSA w Krakowie z dnia 28 października 2008 r., sygn. III SA/Kr 998/07).

Zgodnie ze Statutem Powiatu Żyrardowskiego zawiadomienie o sesji może być dokonane na piśmie, pocztą elektroniczną lub w inny skuteczny sposób. Z treści zapytania wynika, że informację o sesji wraz z materiałami radna otrzymała najpóźniej na dzień przed rozpoczęciem sesji nadzwyczajnych

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 stycznia 2019 r., sygn. akt II OSK 449/17, w podobnym stanie faktycznym, uznał zarzut naruszenia statutowych regulacji zwoływania sesji za niezasadny, co uzasadnił następująco:

Pierwszeństwo ma regulacja ustawowa, która w zakresie zwoływania sesji nadzwyczajnej w tym terminu stanowi, że „Przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wnioski”. Termin w ciągu 7 dni to termin, który jest terminem maksymalnym, a zatem zwołanie sesji w terminie krótszym jest dopuszczalne. Wynika to z racji wprowadzenia sesji nadzwyczajnych, a zatem zasadne jest przyjęcie, że stanowi to rozwiązanie szczególne wobec regulacji sesji zwoływanych w trybie podstawowym.

Na marginesie, warto wspomnieć, że wśród zmian Statutu zaproponowanych do rozważenia ostatnio działającej Komisji Statutowej było skrócenie terminu przewidzianego na zawiadamianie radnych o zwołaniu sesji. Komisja podjęła wówczas decyzję o rekomendowaniu Radzie zachowania rozwiązań dotychczasowych.

Przewodniczący
Rady Powiatu Żyrardowskiego

Klaudiusz Stusiński