

## **PROGRAM REORGANIZACJI Zespołu Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie**

Przystąpienie Powiatu Żyrardowskiego do wieloletniego programu Rady Ministrów „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” wymaga przyjęcie przez Radę Powiatu Programu Reorganizacji ZOZ w Żyrardowie.

Program zawiera następujące tezy:

1. Zasady i harmonogram likwidacji ZOZ w Żyrardowie.
2. Zasady i harmonogram powołania spółki z o.o. – Centrum Zdrowia Mazowsza Zachodniego.
3. Analizę przychodów spółki z o.o. po reorganizacji.
4. Biznes Plan przekształcenia.
5. Sprawozdania finansowe ZOZ w Żyrardowie z ostatnich trzech lat.
6. Zasady spłaty przejętych przez Powiat Żyrardowski zobowiązań finansowych ZOZ w Żyrardowie.

Początek Programu stanowi projekt uchwały Rady Powiatu o likwidacji ZOZ w Żyrardowie (załącznik nr 1). Uchwała przewiduje, że zgodnie z harmonogramem okres likwidacji będzie przebiegał między marcem i wrześniem 2010r. Proces likwidacji przeprowadzi powołany przez Zarząd Powiatu likwidator, który będzie miał następujący zakres obowiązków:

1. Przeprowadzenie inwentaryzacji majątku ZOZ w Żyrardowie.
2. Uregulowanie stosunków pracy z pracownikami ZOZ w Żyrardowie.
3. Sporządzenie bilansu otwarcia i zamknięcia likwidacji ZOZ w Żyrardowie.
4. Zaspokojenie wierzycieli ZOZ w Żyrardowie.
5. Windykacja wierzytelności ZOZ w Żyrardowie.
6. Podejmowanie czynności niezbędnych do funkcjonowania i sprawnego zamknięcia procesu likwidacji ZOZ w Żyrardowie.

Proces likwidacji zakończy się wykreśleniem ZOZ w Żyrardowie z rejestru Wojewody Mazowieckiego oraz KRS.

Mienie ruchome i nieruchome użytkowane przez ZOZ w Żyrardowie zostanie zwrócone Powiatowi.

Po zakończeniu likwidacji zobowiązania i należności ZOZ w Żyrardowie staną się zobowiązaniami i należnościami Powiatu Żyrardowskiego.

Proces transformacji ZOZ w Żyrardowie wymaga zapewnienia mieszkańcom Powiatu Żyrardowskiego ciągły i nieprzerwany dostęp do publicznych świadczeń medycznych objętych kontraktem z Oddziałem Mazowieckim NFZ. Po zakończeniu likwidacji ZOZ w Żyrardowie opiekę i świadczenia zdrowotne przejmie Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej powołany przez spółkę z o.o. pod nazwą Centrum Zdrowia Mazowsza Zachodniego (projekt uchwały Rady Powiatu – załącznik nr 2).

Wszyscy pracownicy ZOZ w Żyrardowie zostaną przejęci przez NZOZ począwszy od dnia 1 lipca 2010r, kiedy rozpocznie kontynuację działalności w zakresie opieki i świadczeń medycznych dla mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego.

Program reorganizacji przewiduje w kwietniu 2010r powołanie przez Powiat Żyrardowski spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Centrum Zdrowia Mazowsza Zachodniego.

Pierwszą czynnością jest przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Żyrardowskiego wyrażającą podstawowe zadania i obowiązki spółki. Celem spółki jest:

1. Utworzenie Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej .



2. Prowadzenie działalności medycznej polegającej w szczególności na:

- a) udzielaniu świadczeń zdrowotnych służących zachowaniu, przywracaniu lub poprawie stanu zdrowia osób tego wymagających, z uwzględnieniem pomocy doraźnej i ratownictwa medycznego;
- b) realizowaniu zadań z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia;
- c) prowadzenie działalności szkoleniowo - dydaktycznej personelu medycznego;
- d) kształcenie osób przygotowujących się do wykonywania zawodu medycznego lub kształcenie ustawiczne osób wykonujących zawód medyczny;

3. Przedmiotem działania spółki jest:

- a) lecznictwo stacjonarne na oddziałach szpitalnych (działalność szpitala);
- b) lecznictwo ambulatoryjne w poradniach, pracowniach diagnostycznych, gabinetach rehabilitacyjnych;
- c) pomoc doraźna i transport sanitarny (działalność pogotowia ratunkowego);
- d) podstawowa opieka zdrowotna (praktyka lekarska ogólna, specjalistyczna, dentystyczna);
- e) praktyka pielęgniarek i położnych;
- f) opieka domowa nad chorym;
- g) inne rodzaje działalności w zakresie opieki zdrowotnej

Nowopowstała spółka przejmie docelowo cały majątek ruchomy i nieruchomy jaki Powiat Żyrardowski przejmie od likwidatora ZOZ w Żyrardowie. Wartość kapitału spółki będzie wynosił około 40 mln zł, co pozwoli na realizację własnej polityki finansowej spółki.

Po podjęciu uchwały o powołaniu spółki przez Radę Powiatu Żyrardowskiego, kolejną czynnością będzie zawiązanie spółki w formie aktu notarialnego i zarejestrowanie w KRS. Po uzyskaniu osobowości prawnej spółka powoła Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej, który będzie realizatorem opieki i świadczeń medycznych dla mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego.

Najważniejszym elementem przy planowaniu Programu Reorganizacji jest powstanie Biznes Planu, który określa podstawy ekonomiczne i organizacyjne całego procesu przekształcenia ZOZ w Żyrardowie z formuły sp zoz w spółkę prawa handlowego. Biznes Plan stanowi załącznik nr 3 do Programu Reorganizacji.

W treści BP jest zawarta szczegółowa analiza planu przyszłych przychodów spółki.

Załącznikiem nr 4 są sprawozdania ZOZ w Żyrardowie z ostatnich trzech lat. Sprawozdania zostały ocenione przez biegłą rewident i Radę Powiatu.

W procesie przekształceń sp zoz w spółkę z o.o. najbardziej istotnym elementem dla Powiatu Żyrardowskiego jest procedura przejęcia zobowiązań ZOZ w Żyrardowie oraz pozyskanie od Ministerstwa Zdrowia dotacji na spłatę znacznej części przejętego długu. Planując harmonogram wdrażania przekształceń zostały ustanowione następujące założenia:

1. Cała procedura przekształcenia musi nastąpić przed końcem roku budżetowego. Nie można dopuścić, aby na koniec roku stan zadłużenia Powiatu Żyrardowskiego przekraczał wskaźniki finansowe przewidziane w ustawie o finansach publicznych.



2. Likwidator ZOZ w Żyrardowie zrealizuje bieżące zobowiązania jednostki na zakończenie funkcjonowania sp zoz.
  3. Ministerstwo Zdrowia przekaze niezwłocznie pełną wysokość należnej dotacji na rzecz Powiatu Żyrardowskiego.
  4. Nowopowstała spółka z o. o. zostanie podmiotem gospodarczym nie posiadającym żadnego zadłużenia.
  5. Spółka z o. o. dzięki powołanemu NZOZ będzie realizowała publiczny charakter usług medycznych.
- Przedstawiony biznesplan pokazuje w tabeli nr 50 stan zadłużenia, który ulegnie restrukturyzacji.

**Tabela 1 Źródła finansowania przejęcie w procesie likwidacji zobowiązań SP ZOZ**

BILANS PROCESU PRZEKSZTAŁCENIOWEGO ZOZ W ZWIĄZKU Z PRZEJĘCIEM JEGO ZOBOWIĄZAŃ PRZESZŁYCH							
l.p	TYTUŁY	ZOBOWIĄZANIA	SPŁATA/UMORZENIA		PRZEJĘCIE PRZESZŁYCH	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	
	PODSTAWA DOTACJI		SPŁATA W TRAKCIE LIKwidACJI	UMORZENIA		UMORZENIA*	DOTACJA
I.	Zobowiązania publiczno-prawne	7 164 545	0	0	7 164 545		7 164 545
1.	Podatek od nieruchomości	236 229			236 229		236 229
2.	Podatek PIT-4	329 521			329 521		329 521
3.	Podatek VAT-7	16 349			16 349		16 349
4.	ZUS - Układ Ratalny	5 356 260			5 356 260		5 356 260
	składki	3 575 758			3 575 758		3 575 758
	odsetki	736 384			736 384		736 384
	opłata prolongacyjna	1 044 118			1 044 118		1 044 118
5.	ZUS - należności bieżące na	1 208 158			1 208 158		1 208 158
6.	PFRON	18 028			18 028		18 028
II.	Zobowiązania cywilno-prawne	25 821 706	2 752 905	1 981 620	21 087 181	6 011 027	12 500 000
1.	Kredyt - BRE Bank Hipoteczny	12 500 000			12 500 000		12 500 000
2.	Pożyczka - Skarb Państwa 1	6 789 815			6 789 815	4 752 870	0
3.	Pożyczka - Skarb Państwa 2	1 797 366			1 797 366	1 258 156	0
4.	Z tytułu dostaw i usług	1 232 774	1 232 774		0		0
5.	Z tytułu wynagrodzeń	1 185 505	1 185 505		0		0
6.	Inne	334 626	334 626		0		0
7.	Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych	1 981 620		1 981 620	0		0
Zobowiązania		32 986 251	2 752 905	1 981 620	28 251 726	6 011 027	19 664 545
IV.	Podatek od towarów i usług (aport)	8 800 000			8 800 000		8 800 000
Razem:		41 786 251	2 752 905	1 981 620	37 051 726	6 011 027	28 464 545

Procedura przejmowanego zadłużenia spowoduje, że Powiat Żyrardowski przejmie całe zadłużenie publiczno i cywilno – prawne ZOZ w wysokości 28.261.728 zł . Dodatkowo będzie zobowiązany przekazać do Urzędu Skarbowego podatek VAT w wysokości 8.800.000 zł z tytułu wniesionego majątku użytkowanego przez ZOZ o wartości 40 mln zł w formie aportu do spółki z o.o..

Wniosek do Ministerstwa Zdrowia o dotację musi być poprzedzony zakończoną przemianą sp zoz w spółkę z o. o. i obowiązkowo przejęciem przez Powiat całego zadłużenia ZOZ w Żyrardowie.

Będzie to bardzo trudny moment dla budżetu Powiatu, ponieważ wskaźnik zadłużenia będzie wynosił 116,17%, przy ustawowych obwarowaniach w wysokości do 60%. Wniosek do Ministerstwa Zdrowia zakłada pozyskanie pełnej należnej dotacji w wysokości 19.884.646 zł za zobowiązania publiczno i cywilno – prawne oraz 8.800.000 zł za podatek VAT. Powiat Żyrardowski będzie zobowiązany do spłaty z własnych środków zobowiązań z tytułu pożyczki Skarbu Państwa w wysokości 8.587.182 zł . Umowa pożyczki ZOZ w Żyrardowie ze Skarbem Państwa przewiduje możliwość umorzenia pożyczki po spłacie 30% należności. W roku 2010 projekt budżet Powiatu zakłada możliwość spłaty pożyczki, co jest zagwarantowane w dwóch pozycjach budżetowych:

1. Rezerwa celowa - 1.892.000 zł.
2. Rozliczenie z tytułu udzielonych ZOZ w Żyrardowie poręczeń w wysokości – 685.000 zł.

Zgodnie z harmonogramem zakładamy, że wystąpienie do Ministerstwa Zdrowia nastąpi w sierpniu 2010r, co umożliwi zamknięcie roku budżetowego przewidywanymi planami budżetowymi na 2010r. Przewidujemy, że w ciągu dwóch miesięcy Powiat podpisze z Ministerstwem Zdrowia stosowną umowę i pozyska dotację.



Reasumując proces restrukturyzacji finansowej ZOZ w Żyrardowie oraz wpływ przejęcia zadłużenia na kondycję finansową Powiatu Żyrardowskiego podczas realizacji założeń programu rządowego, tzw. Planu B, to trzeba stwierdzić, że jest to niepodważalna szansa dla obu stron. ZOZ może ostatecznie pozbyć się długów w wysokości 28 mln zł. Powiat Żyrardowski natomiast dzięki jednorazowej spłacie 2,5 mln zł w postaci spłaty 30% pożyczki Skarbu Państwa, może zakończyć proces oddłużenia ZOZ, a budżet nie przekroczy na koniec 2010r przewidywanej prawem skali zadłużenia.

## **PROJEKT**

### **Uchwała nr Rady Powiatu Żyrardowskiego**

**z dnia .....**

#### **w sprawie likwidacji Zespołu Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie**

Na podstawie art. 12 pkt. 8 ustawy z dnia 05 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) oraz art.36, art.43 ust.1, art. 53a ust.2 oraz art. 60 ust.4b i 6 Ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2007r., Nr 14, poz. 89, z późn. zm.), art. 13 pkt.2 ustawy z 20 lipca 2000r o publikacji aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 68 poz. 449 z 2007r z późn. zm.) uchwala się, co następuje;

#### **§ 1**

1. Postanawia się dokonać likwidacji Zespołu Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie z siedzibą w Żyrardowie przy ul. Limanowskiego 30 zwanego dalej „Zespołem”;
2. Otwarcie likwidacji Zespołu ustala się na dzień wejścia niniejszej uchwały w życie.
3. Zakończenie działalności Zespołu nastąpi do dnia 30 września 2010r.
4. Zakończenie czynności likwidacyjnych Zespołu nastąpi do dnia 30 września 2010r.

#### **§ 2**

Podczas okresu likwidacji Zespołu usługi i świadczenia medyczne będą realizowane przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie w likwidacji, a kontynuacja ciągłości opieki i świadczeń medycznych dla mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego będzie zapewniona przez nowopowstały Niepubliczny Zakład Opieki zdrowotnej w Żyrardowie.



### § 3

Mieszkańcom Powiatu Żyrardowskiego korzystającym ze świadczeń likwidowanego Zespołu opiekę i świadczenia zdrowotne zapewni Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie utworzony przez spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Centrum Zdrowia Mazowska Zachodniego – z siedzibą 96 – 300 Żyrardów, ul. Limanowskiego 30 - powołaną Uchwałą nr ... Rady Powiatu Żyrardowskiego, z dnia ..., w której 100% udziałów posiada Powiat Żyrardowski, przy czym zakres świadczonych dotychczas przez Zespół usług i świadczeń nie ulegnie zmianie w zakresie ich dostępności, warunków i jakości.

### § 4

1. Upoważnia się Zarząd Powiatu Żyrardowskiego do powołania likwidatora, który przeprowadzi czynności likwidacyjne Zespołu oraz określenia szczegółowo jego zadań.
2. Czynnościami likwidacyjnymi, o których mowa w ust. 1 są w szczególności:
  - a) przeprowadzenie inwentaryzacji majątku likwidowanego Zespołu;
  - b) uregulowanie stosunków pracy z pracownikami likwidowanego Zespołu;
  - c) zawieranie umów w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia likwidacji;
  - d) sporządzenie bilansu na dzień otwarcia likwidacji oraz bilansu na dzień zamknięcia likwidacji Zespołu;
  - e) zaspokajanie wierzycieli Zespołu;
  - f) windykacja wierzytelności Zespołu;
  - g) podejmowanie innych czynności prawnych i faktycznych niezbędnych do funkcjonowania i likwidacji zespołu;

### § 5

1. W czasie trwania likwidacji Zespołu jego składniki majątkowe mogą być oddane do używania lub wdzierżawione na czas oznaczony do czasu zakończenia likwidacji.
2. Mienie ruchome i nieruchome stanowiące własność Powiatu Żyrardowskiego zostanie zwrócone Powiatowi i wniesione aportem do nowo utworzonej spółki.



3. Mienie ruchome stanowiące własność Zespołu zostanie przejęte przez Powiat i wniesione aportem do nowo utworzonej spółki.
4. Po zakończeniu likwidacji zobowiązania i należności Zespołu staną się zobowiązaniami i należnościami Powiatu Żyrardowskiego;

## § 6

Przejęcie pracowników Zespołu Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie nastąpi od dnia rozpoczęcia przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Żyrardowie działalności w zakresie opieki i świadczeń medycznych dla mieszkańców Powiatu Żyrardowskiego.

## § 7

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Żyrardowskiego.

## § 8

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**PROJEKT**

### **UCHWAŁA NR [...]**

### **RADY POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO**

**z dnia [...]**

**w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art.12 pkt 8 lit. „g” Ustawy z dnia 5 czerwca 1999r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1592. z późn. zmianami) oraz art.9 ust.1 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997r. Nr 9, poz.43. z późn. zmianami) art.43 ust.3 i art.53 a ust. 1 Ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2007r., Nr 14, poz.89. z późn. zmianami)



Rada Powiatu Żyrardowskiego uchwala co następuje:

### §1.

1. Rada Powiatu Żyrardowskiego wyraża zgodę na utworzenie przez Powiat Żyrardowski spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Centrum Zdrowia Mazowska Zachodniego z siedzibą w Żyrardowie przy ul. Limanowskiego 30 zwaną dalej „Spółka”;
2. Celem spółki, o której mowa w ust.1 jest:
  - a) utworzenie Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej
  - b) prowadzenie działalności medycznej polegającej w szczególności na:
    - udzielaniu świadczeń zdrowotnych służących zachowaniu, przywracaniu lub poprawie stanu zdrowia osób tego wymagających, z uwzględnieniem pomocy doraźnej i ratownictwa medycznego;
    - realizowaniu zadań z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia;
    - prowadzenie działalności szkoleniowo dydaktycznej personelu medycznego;
    - kształcenie osób przygotowujących się do wykonywania zawodu medycznego lub kształcenie ustawiczne osób wykonujących zawód medyczny;
3. Przedmiotem działania spółki jest:
  - h) lecznictwo stacjonarne na oddziałach szpitalnych (działalność szpitali);
  - i) lecznictwo ambulatoryjne w poradniach, pracowniach diagnostycznych, gabinetach rehabilitacyjnych;
  - j) pomoc doraźna i transport sanitarny (działalność pogotowia ratunkowego);
  - k) podstawowa opieka zdrowotna (praktyka lekarska ogólna, specjalistyczna, dentystyczna);
  - l) praktyka pielęgniarek i położnych;
  - m) opieka domowa nad chorym;
  - n) inne rodzaje działalności w zakresie opieki zdrowotnej

### §2.

Szczegółowe zadania, przedmiot działalności i organizację Spółki określi jej umowa, stanowiąca załącznik nr 1.



§3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Żyrardowskiego;

§4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący  
Rady Powiatu Żyrardowskiego**

  
**Stanisław Niewiadomski**