

## Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2011 r. do Rady Powiatu Żyrardowskiego wpłynęło wezwanie Pani Zenobii Sadowskiej do usunięcia naruszenia prawa dokonanego w Uchwale Nr XIII/81/11 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie przekazania skargi Wojewodzie Mazowieckiemu.

Wzywającą wskazała jako podstawę swojego wezwania art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Żąda ponownego rozpatrzenia jej skargi przez Radę Powiatu Żyrardowskiego oraz wydania informacji zgodnie z zakresem zawartym we wniosku. Pani Sadowska zarzuca, że do dnia dzisiejszego nie otrzymała dokumentów z postępowania o wydanie pozwolenia na budowę, co do których złożyła wnioski o udostępnienie informacji publicznej ani decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej. Zdaniem Wzywającej nieprawidłowy jest wywód zawarty w uzasadnieniu kwestionowanej uchwały, że stronie postępowania nie można udzielić informacji publicznej. Nieprawidłowo też, zdaniem Wzywającej wskazano organ, któremu przekazano jej skargę. W ocenie skarżącej Rada Powiatu nie rozstrzygnęła, czy żądana informacja jest informacją publiczną a jedynie skupiła się na uprawnieniach skarżącej jako strony postępowania.

Odnosząc się do powyższego należy podnieść co następuje:

Skarga, która została przekazana kwestionowaną uchwałą Rady Powiatu Żyrardowskiego była skargą, o której mowa w Dziale VIII kodeksu postępowania administracyjnego. Wskazany przez wnioskodawczynię art. 87 ustawy o samorządzie powiatowym nie ma zastosowania do uchwał związanych z rozpoznawaniem skarg, o których mowa w dziale VIII kodeksu postępowania administracyjnego. Kwestionowana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego ani aktem organu jednostki samorządu terytorialnego, innym niż akt prawa miejscowego, podejmowanym w sprawie z zakresu administracji publicznej, a więc nie podlega kontroli realizowanej przez sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2009 r., sygn. I OSK 407/09 wskazał, że sprawy ze skarg i wniosków, o których mowa w Dziale VIII kodeksu postępowania administracyjnego nigdy nie podlegały kontroli sądowo-administracyjnej. W postępowaniu skargowym nie rozstrzyga się sprawy administracyjnej a jedynie informuje się o sposobie załatwienia tej skargi. W analizowanym przypadku skarga została przekazana do organu właściwego, o czym wnioskodawczyni została zawiadomiona. Rada Powiatu jako organ kolegialny wyraża swoje stanowisko zawsze w formie uchwały, niemniej jednak kwestionowana uchwała zawiera jedynie informację o sposobie załatwienia skargi i nie jest uchwałą, o jakiej mowa w art. 3 § 2 pkt 5 i 6 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.



Niezależnie od powyższego, odnosząc się do zarzutów zawartych w uzasadnieniu wezwania do usunięcia naruszenia prawa należy przytoczyć stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zawarte w wyroku z dnia 12 maja 2011 r., sygn. I OSK 771/11:

Nie może strona danego postępowania administracyjnego żądać informacji o sposobie i przebiegu takiego postępowania w ramach wskazanej ustawy (ustawy o dostępie do informacji publicznej), bowiem służą jej określone uprawnienia wynikające z przepisów m.in. Kodeksu postępowania administracyjnego. Jako stronie postępowania przysługuje prawo czynnego udziału w każdym stadium postępowania (art. 10 k.p.a.). Posiada dostęp do pełnych akt administracyjnych danej sprawy i może sporządzać z nich notatki i odpisy, a w określonych przypadkach może żądać uwierzytelnionych odpisów z akt sprawy. Ograniczenie zaś stronie dostępu do akt sprawy może jedynie wynikać z przesłanek określonych w art. 74 § 1 k.p.a. (ochrona tajemnicy państwowej lub ochrona ważnego interesu państwowego). Skoro dostęp do akt postępowania administracyjnego dla stron tego postępowania reguluje przepis art. 73 k.p.a. to w tym zakresie, z mocy art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, wyłączone jest stosowanie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego nietrafne jest zatem stanowisko wnoszącej skargę kasacyjną, iż podstawą uprawnienia skarżącej były przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Informacja o jaką zwróciła się Z. K. nie miała dla niej charakteru informacji publicznej w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a powołanej ustawy bowiem dotyczyła postępowania administracyjnego, którego była stroną.

Nieuprawnione jest twierdzenie, że Rada Powiatu Żyrardowskiego nie uczyniła przedmiotem swoich rozważań charakteru żądanych przez Wzywającą informacji. Podejmując kwestionowaną uchwałę Rada zajęła stanowisko zgodne z aktualnym orzecznictwem administracyjnym. Zarówno w powołanym powyżej wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego jak i w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego powołanym w uzasadnieniu do uchwały stanowisko sądów administracyjnych jest jednoznaczne – przepisy 73 i 74 kodeksu postępowania administracyjnego regulują w sposób wyczerpujący kwestie dostępu strony postępowania do akt sprawy administracyjnej. Kwestie dostępu strony do akt sprawy powinny być rozpatrywane w toku postępowania administracyjnego w oparciu o przepisy art. 73 i 74 kodeksu postępowania administracyjnego, a nie w oparciu o ustawę o dostępie do informacji publicznej.

Skarga wpłynęła do Rady Powiatu Żyrardowskiego w dniu 14 listopada 2011 r. Z uwagi na fakt, że postępowanie o wydanie pozwolenia na budowę, w którym Wzywająca posiada status strony i co do którego kierowała żądanie wydania kserokopii dokumentów, nadal się toczy, zasadne było przekazanie



skargi do organu prowadzącego postępowanie. Stosownie do art. 234 kodeksu postępowania administracyjnego skarga złożona przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi Pani Sadowskiej był w dniu wpłynięcia skargi Wojewoda Mazowiecki. Rada Powiatu Żyrardowskiego nie była uprawniona do rozpatrywania skargi Pani Sadowskiej i dlatego podjęta została uchwała w sprawie przekazania skargi do organu uprawnionego do jej rozpatrzenia.

Reasumując, Rada Powiatu Żyrardowskiego stwierdza, że wskazana z wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa Uchwała Rady Powiatu Żyrardowskiego Nr XIII/81/11 z dnia 30 listopada 2011 r. nie jest uchwałą podjętą w sprawie z zakresu administracji publicznej w rozumieniu art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

W związku z powyższym, Rada Powiatu Żyrardowskiego odmawia uwzględnienia wezwania Pani Zenobii Sadowskiej.

**Przewodniczący  
Rady Powiatu Żyrardowskiego**

  
**Wojciech Jasiński**