

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 4) Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu (za wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 powołanego przepisu, czyli należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej).

Skarga ..... podlega zgodnie z przepisami rozpatrzeniu przez Radę Powiatu Żyrardowskiego.

W dniu 29 maja 2018r. do Rady Powiatu Żyrardowskiego wpłynęła skarga ..... na działania Powiatowego Urzędu Pracy w Żyrardowie. Przewodniczący Rady Powiatu przekazał przedmiotową skargę do Komisji Rewizyjnej w celu rozpoznania przedstawionych przez Skarżącą zarzutów.

Powiatowy Urząd Pracy w Żyrardowie w bieżącym roku przyjmuje wnioski o organizację staży w ramach projektu „*Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie żyrardowskim III.*” Środki finansowe na ten program pochodzą z Unii Europejskiej.

W miesiącu kwietniu wniosek o organizację stażu dla jednej osoby bezrobotnej złożył ..... prowadzący działalność gospodarczą, wskazując konkretnego bezrobotnego. Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w zakresie usług budowlanych. Wskazał w złożonym wniosku, że podczas stażu bezrobotny będzie wykonywał roboty ogólnobudowlane jak gipsowanie, malowanie, układanie glazury. Jako miejsce wykonywania stażu wskazał siedzibę firmy przy .....

Z treści złożonego przez wnioskodawcę wniosku wynika, że prace miały być realizowane u osób zamawiających usługi, co wynika ze specyfiki takich prac. W takich sytuacjach, w praktyce tutejszego Urzędu prosimy aby wnioskodawca wskazywał, faktyczne miejsce odbywania stażu. Ma to bardzo istotne znaczenie ponieważ działający z upoważnienia Starosty Dyrektor Powiatowego Urzędu sprawuje nadzór nad odbywaniem stażu. Dodatkowo przy stażach finansowanych ze środków Unii Europejskiej kontroli dokonuje także, poza wiedzą Powiatowego Urzędu Pracy w Żyrardowie, w wybranych przez siebie sprawach, Wojewódzki Urząd Pracy w Warszawie.

Miejsce odbywania stażu jest bardzo istotne ponieważ faktyczne odbywanie stażu przez bezrobotnego jest warunkiem uzyskania przez niego stypendium ( wyrok

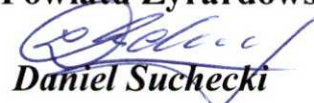
NSA w sprawie I OSK135/13) z 17.01.2014 r.). Stypendium wynosi 120% zasiłku dla bezrobotnych. Stąd przepisy § 5 ust.1 pkt. 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20.08.2009 roku w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz.U. 142, poz. 1160 ze zm.) obligują do wskazania w umowie miejsca odbywania stażu.

Skarżący w złożonej skardze zarzuca, że Powiatowy Urząd Pracy w Żyrardowie rozpatrując jego wniosek o organizację stażu, powinien wydać decyzję o skierowaniu na staż bezrobotnego lub decyzję o odmowie skierowania na staż. Jest to zarzut całkowicie bezzasadny. Zgodnie z art. 53 ust.4 ustawy z 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2017 poz.1065 ze zm.) staż odbywa się na podstawie umowy cywilnoprawnej. Umowa jest zawierana między podmiotem wyrażającym chęć przyjęcia bezrobotnego na staż a właściwym organem. Przepisy cytowanego wyżej rozporządzenia dotyczącego stażu w § 3 stanowią, że starosta w terminie miesiąca od otrzymania wniosku informuje organizatora stażu na piśmie o sposobie rozpatrzenia wniosku. Zatem ma być to informacja na piśmie. Żadna inna forma nie jest wymagana. Należy podkreślić, że w sprawach, w których zawierane są umowy cywilnoprawne nie wydaje się decyzji administracyjnych. Orzecznictwo sądów administracyjnych w tej mierze jest jednolite. Dla przykładu przytoczę jedno z nich – WSA w Lublinie w sprawie III SA Lu 405/08 z 25.11.2008 r. Ponadto bezrobotny w okresie odbywania stażu zachowuje status osoby bezrobotnej i otrzymuje decyzję administracyjną o przyznaniu mu stypendium. Dodatkowo należy wskazać, że przepisy art.9 ust.1 pkt. 14 cytowanej wyżej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, określający zadania samorządu powiatu zawiera katalog decyzji wydawanych w sprawach dotyczących bezrobocia. Decyzje o skierowaniu bezrobotnego na staż lub odmowie skierowania nie są w tym katalogu wymienione.

Komisja Rewizyjna rekomendowała, by uznać skargę za zasadną.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że skarga na działanie dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żyrardowie jest bezzasadna.

**Przewodniczący**  
**Rady Powiatu Żyrardowskiego**

  
**Daniel Suchecki**