

Załącznik
do Uchwały nr XI/56/19
Rady Powiatu Żyrardowskiego
z dnia 29.10.2019r.

Stanowisko
Rady Powiatu Żyrardowskiego
z dnia 29.10.2019r.

w sprawie realizacji obowiązków wynikających z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne

Przepis art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r., poz. 499) zobowiązuje Radę Powiatu do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu. Podstawowym kryterium uwzględnionym przy ustalaniu harmonogramu godzin pracy jest jego dostosowanie do potrzeb ludności i zapewnienie dostępności świadczeń również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Równocześnie rada powiatu nie ma uprawnień władczych do nakazania konkretnej aptece określonych godzin pracy np. w dni świąteczne czy w porze nocnej. Określenie harmonogramu ma istotne znaczenie w organizacji pracy apteki, wkraczając w kompetencje pracodawcy, który zobowiązany jest do prawidłowego rozliczenia czasu pracy poszczególnych pracowników apteki. Szczególnie dotyczy to aptek funkcjonujących w oparciu o pracę jednego lub dwóch magistrów farmacji.

Tryb wydawania uchwały wymaga zasięgnięcia opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego, natomiast nie przewiduje, aby uchwałodawca musiał się zwracać o opinię do przedsiębiorców i farmaceutów.

W orzecznictwie podkreśla się, że ustalenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w drodze uchwały rady powiatu niewątpliwie stanowi ograniczenie swobody prowadzenia działalności gospodarczej. Przedsiębiorca prowadzący taką aptekę nie może bowiem samodzielnie wyznaczać ram czasowych jej funkcjonowania. Podkreślenia jednak wymaga fakt, że prowadzenie apteki ogólnodostępnej będącej placówką ochrony zdrowia publicznego, z istoty związane jest z pewnymi ograniczeniami. Otrzymując zezwolenie na prowadzenie apteki, przedsiębiorca zostaje zobligowany do przestrzegania przepisów w/w ustawy.

W Polsce od kilku lat narasta problem realizacji dyżurów aptek, szczególnie w porze nocnej. Ustawodawca zobowiązując rady powiatów do ustalania rozkładu godzin aptek nie wyposażył ich jednak w środki prawne służące jego egzekwowaniu. Zgodnie z art. 103 ust. 2 pkt. 3 ustawy wojewódzki inspektor farmaceutyczny może cofnąć zezwolenie na prowadzenie apteki ogólnodostępnej, jeśli apteka nie zaspokaja w sposób uporczywy potrzeb ludności w zakresie wydawania produktów leczniczych. Przepis powyższy dotyczy uporczywego niezaspokajania potrzeb ludności, a nie realizacji rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu. Ma charakter fakultatywny i zależy od uznania organu nadzoru farmaceutycznego.

Powyższe argumenty przemawiają za zmianą przepisu, który umożliwiłby samorządom powiatowym egzekwowanie ustalonego harmonogramu pracy aptek. Powiatu zgodnie z przepisem ustawy nie jest w stanie wykonać ustawowego obowiązku wynikającego z systemu ochrony zdrowia, bowiem ewentualne naruszenia harmonogramu dyżurów aptek jest w zakresie uprawnień nadzoru farmaceutycznego, a nie organów samorządu powiatowego.

Z tych względów wnosimy o dokonanie przez ustawodawcę stosownych zmian ustawy, uwzględniając powyższe uwagi.

Przewodniczący
Rady Powiatu Żyrardowskiego

Klaudiusz Stusiński