

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, pojazd jest usuwany z drogi na koszt właściciela w przypadku:

- 1) pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;
- 2) nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c;
- 3) przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;
- 4) pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2;
- 5) pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;
- 6) kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnień do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu poprzez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem, chyba że otrzymała ona pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 2.

Pojazd jest usuwany z drogi na koszt wykonującego przejazd drogowy w przypadku, o którym mowa w art. 140a ust. 7.

Pojazd może być usunięty z drogi na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy:

- 1) kierowała nim osoba:
 - a) znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
 - b) nieposiadająca przy sobie dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;

2) jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

W dniu 23 lipca 2020 r. Minister Finansów wydał Obwieszczenie w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2020 r., poz. 670).

Przedstawiają się one następująco:

<i>LP.</i>	<i>USUWANIE POJAZDÓW Z DROGI</i>	<i>WYSOKOŚĆ OPŁATY W ZŁ</i>	<i>PRZECHOWYWANIE POJAZDÓW NA PARKINGU STRZEŻONYM</i>	<i>WYSOKOŚĆ OPŁATY W ZŁ</i>
1.	ROWER LUB MOTOROWER	123,00	ROWER LUB MOTOROWER	23,00
2.	MOTOCYKL	242,00	MOTOCYKL	31,00
3.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ DO 3,5 t	523,00	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ DO 3,5 t	44,00
4.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 3,5 t DO 7,5 t	653,00	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 3,5 t DO 7,5 t	57,00
5.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 7,5 t DO 16 t	922,00	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 7,5 t DO 16 t	83,00
6.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 16 t	1360,00	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 16 t	148,00
7.	POJAZD PRZEWOŻĄCY MATERIAŁY NIEBEZPIECZNE	1654,00	POJAZD PRZEWOŻĄCY MATERIAŁY NIEBEZPIECZNE	217,00

Podejmując niniejszą uchwałę Rada Powiatu Żyrardowskiego kieruje się następującymi kryteriami:

- koniecznością sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych,
- kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Badając koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Żyrardowskiego, w miesiącach: wrzesień i październik 2020 r. pracownik Wydziału Komunikacji, Transportu

i Dróg Publicznych Starostwa Powiatowego w Żyrardowie przeprowadził rozpoznanie cen obowiązujących na rynku, dotyczących przechowywania pojazdów na parkingach strzeżonych oraz usługi usuwania pojazdów z drogi na terenie Powiatu Żyrardowskiego.

Zapytanie skierowano do dziewięciu przedsiębiorców (w tym tylko jeden z nich prowadzi działalność zarówno w zakresie usuwania pojazdów z drogi, jak i prowadzi parking strzeżony na terenie Powiatu Żyrardowskiego). Informacje dotyczące ceny za usuwanie pojazdów z drogi uzyskano tylko od dwóch przedsiębiorców, natomiast informacje dotyczące ceny za przechowywanie pojazdów uzyskano od trzech przedsiębiorców. Analiza odpowiedzi udzielonych przez przedsiębiorców prowadzi do następujących wniosków:

- większość przechowywanych pojazdów na parkingach strzeżonych w Powiecie Żyrardowskim to pojazdy do 3,5 tony,
- wysokość dobowej opłaty za przechowywanie pojazdu do 3,5 tony to koszt od ok. 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych),
- dla pojazdów powyżej 3,5 tony koszt dobowej opłaty za przechowywanie wynosi od 20,00 zł (słownie: dwadzieścia złotych) do ok. 50,00 zł (słownie: pięćdziesiąt złotych), na niektórych parkingach wysokość opłaty za przechowywanie takich pojazdów ustalana jest indywidualnie,
- ceny dotyczące usługi usuwania pojazdów z drogi na terenie Powiatu Żyrardowskiego kształtują się następująco:
 - a) pojazdy do 3,5 tony – od 100,00 zł (słownie: sto złotych) do ok. 200,00 zł (słownie: dwieście złotych),
 - b) dla pojazdów powyżej 3,5 tony wynoszą – od ok. 400 zł (słownie: czterysta złotych) do ok. 1100,00 zł (słownie: jeden tysiąc sto złotych).

Przedsiębiorcy prowadzący parkingi strzeżone na terenie Powiatu Żyrardowskiego nie mają w swoich cennikach opłat za przechowywanie pojazdów przewożących materiały niebezpieczne - bowiem nie spełniają kryteriów określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 r. w sprawie warunków technicznych parkingów na które są usuwane pojazdy przewożące towary niebezpieczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1293). Tym samym nie jest możliwe przeprowadzenie analizy kosztów przechowywania pojazdów przewożących materiały niebezpieczne na terenie Powiatu Żyrardowskiego, w związku z czym proponuje się przyjęcie stawki wynikającej z Obwieszczenia, gdzie przewiduje się maksymalną kwotę 217 zł (słownie: dwieście siedemnaście złotych).

Podobnie proponuje się przyjęcie stawki wynikającej z Obwieszczenia – 1654,00 zł (słownie: tysiąc sześćset pięćdziesiąt cztery złote), w przypadku kosztów usunięcia z drogi pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne.

Analizując przesłankę sprawnej realizacji zadań oraz przesłankę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Żyrardowskiego należy wskazać, że przedsiębiorca wykonujący ww. usługi musi dysponować odpowiednią ilością pojazdów holowniczych oraz zatrudniać odpowiednią liczbę pracowników do pełnienia stałych dyżurów oraz strzeżenia pojazdów na parkingu. Wytyczna ta dozwala na takie ukształtowanie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu na parkingu, by czynności te były wykonywane profesjonalnie, w sposób prawidłowy i skuteczny. W tym miejscu warto wziąć pod uwagę rosnący koszt zatrudnienia pracowników, gdyż co roku ustawodawca podnosi wysokość płacy minimalnej, co wiąże się ze wzrostem kosztów dla przedsiębiorców (w tym również tych prowadzących parkingi strzeżone). Ustalając wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi koniecznym jest również uwzględnienie rosnących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Na terenie mniejszych powiatów występują utrudnienia związane z brakiem przedsiębiorców dysponujących odpowiednim sprzętem do usuwania pojazdów ciężarowych, zwłaszcza o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton.

Należy wskazać, że usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym, w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym, wymaga od przedsiębiorcy wykonującego powyższe usługi dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym z uwagi na podział pojazdów na różne kategorie dopuszczalnej masy całkowitej, w tym:

- rowerów lub motorowerów,
- motocykli,
- pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony,
- pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony,
- pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 do 16 ton,
- pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton,
- pojazdów przewożących materiały niebezpieczne.

Należy podkreślić, że przedsiębiorca wykonujący usługi usuwania pojazdów zobowiązany jest przyjmować dyspozycje usuwania pojazdów siedem dni w tygodniu, 24 godziny na dobę, jak również dojechać w każde miejsce na terenie powiatu w ciągu 30 minut od wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, bez względu na porę dnia lub nocy czy warunki atmosferyczne.

Na terenie Powiatu Żyrardowskiego procedura wyboru przedsiębiorcy dokonującego

usuwania i przechowywania pojazdów przeprowadzana jest corocznie. Aktualnie obowiązująca umowa z przedsiębiorcą świadczącym usługi na rzecz Powiatu Żyrardowskiego została zawarta po przeprowadzeniu postępowania w trybie zapytania ofertowego, w oparciu o art. 4 pkt. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.) na czas oznaczony (od dnia 5 maja 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.) lub do wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania, co oznacza, że do końca roku 2020 r. przeprowadzone zostanie postępowanie w zakresie wyboru podmiotu wykonującego usługi usuwania i przechowywania pojazdów.

Ceny za świadczenie usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym, zgodnie z obowiązującą umową nr 56/2020 z dnia 5 maja 2020 r. przedstawiają się następująco:

L.P.	RODZAJ POJAZDU:	CENA ZA USUNIĘCIE POJAZDU W ZŁ	CENA ZA PRZECHOWYWANIE POJAZDU W ZŁ
1.	ROWER LUB MOTOROWER	86,10	9,84
2.	MOTOCYKL	184,50	9,84
3.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ DO 3,5 t	393,60	18,45
4.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 3,5 t DO 7,5 t	393,60	18,45
5.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 7,5 t DO 16 t	393,60	18,45
6.	POJAZD O DOPUSZCZALNEJ MASIE CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 16 t	1082,40	43,05

W wyrokach z dnia 24.08.2017 r. (sygn. akt. IIISA/Wr 410/17), 26.10.2017 r. (sygn. akt. III SA/Wr 651/17), 08.11.2018 r. (sygn. akt. III SA/Wr. 397/18) oraz III SA/Wr 399/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wskazuje, że w sytuacji świadczenia usług usuwania i przechowywania pojazdów przez podmiot zewnętrzny należy wziąć pod uwagę koszty ponoszone z tego tytułu przez organ na rzecz tego powiatu. Ceny zaproponowane przez podmiot zewnętrzny, wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego stanowią, ceny rynkowe, obowiązujące na obszarze danego powiatu. Stanowisko to podzielił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia

11 kwietnia 2019 r., sygn. akt VII SA/Wa 2665/18, wskazując, że „wysokość kosztów usunięcia pojazdu i wysokość opłat za jego przechowywanie na parkingu strzeżonym musi uwzględniać ponoszone przez powiat faktyczne koszty usunięcia pojazdu przez podmiot, któremu w trybie zamówień publicznych starosta powierzył wykonywanie tego zadania, a jednocześnie faktyczne koszty opłat za przechowywanie pojazdu pobierane od powiatu przez podmiot prowadzący, wyznaczony uprzednio przez starostę, parking strzeżony”.

Poglądowo należy wskazać, że:

- w roku 2018 wydatki Powiatu Żyrardowskiego na realizację zadania wyniosły 87 461,61 zł, a dochody wyniosły 52 138,00 zł;
- w roku 2019 wydatki Powiatu Żyrardowskiego wyniosły 98 221,65 zł, a dochody 79 757,40 zł;
- do końca września 2020 r. wydatki Powiatu wyniosły 43 956,91 zł, a dochody 45 282,68 zł, z tym, że w kwocie wydatków nie uwzględniono faktury przedsiębiorcy, któremu zlecono realizację zadania, za miesiąc wrzesień 2020 r.

Tym samym Powiat Żyrardowski „nie zarabia” na realizacji zadania.

Kierując się zawartymi w ustawie Prawo o ruchu drogowym przesłankami: sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi i ich przechowywania na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na terenie Powiatu Żyrardowskiego Rada Powiatu Żyrardowskiego ustaliła wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od usunięcia, jak w treści załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Rady Powiatu Żyrardowskiego

Klaudiusz Stusiński