

**UCHWAŁA NR 119 /V/16**  
**ZARZĄDU POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO**

z dnia 20 stycznia 2016 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015r., poz. 1445 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 2i ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 1118 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

1. Postanawia się oddalić jako nieuzasadnione „wezwanie do usunięcia naruszenia prawa” złożone w dniu 28 grudnia 2015 roku przez Fundację Centrum Praw Kobiet, Filia w Żyrardowie, ul. Mireckiego 63, dotyczące rozstrzygnięcia konkursu pod nazwą „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie”.
2. Projekt odpowiedzi dla Fundacji Centrum Praw Kobiet, Filia w Żyrardowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Zarząd Powiatu Żyrardowskiego:**

Wojciech Szustakiewicz – Przewodniczący Zarządu

Grzegorz Dobrowolski – Wicestarosta

Leszek Kamiński – Członek Zarządu

Ryszard Adamiak – Członek Zarządu

Kazimierz Sadowski – Członek Zarządu



## Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2015 roku do Starostwa Powiatowego w Żyrardowie wpłynęło pismo Fundacji Centrum Praw Kobiet Filia w Żyrardowie zatytułowane „Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa”. Dotyczy ono ogłoszonego w dniu 13 listopada 2015 roku, a rozstrzygniętego w dniu 14 grudnia konkursu pod nazwą „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie”, w którym Fundacja była jednym z oferentów. Podpisana pod wezwaniem Dyrektorka Filii, Pani Kinga Ciecierska, zarzuca szereg działań, które zdaniem Fundacji, są niezgodne z prawem, dobrymi obyczajami oraz normami współżycia społecznego. Fundacja domaga się wstrzymania wykonania uchwały Zarządu Powiatu nr 99/V/15 z dnia 14 grudnia 2015 roku w sprawie zatwierdzenia wyników prac komisji konkursowej powołanej do oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe oraz upoważnienia członków Zarządu do podpisania umowy, a także unieważnienia konkursu oraz jego ponowne przeprowadzenie.

Przewodniczący Zarządu Powiatu  
*inż. Wojciech Szustakiewicz*

**ZARZĄD  
POWIATU ŻYRARDOWSKIEGO**

*Załącznik do uchwały nr 119/V/16  
z dnia 20 stycznia 2016 roku*

Żyrardów, 20 stycznia 2016 roku

OR.0124.1.1.2015.SL

**Fundacja Centrum Praw Kobiet  
Filia w Żyrardowie, ul. Mireckiego 63**

Odpowiadając na Państwa pismo z dnia 23 grudnia 2015 roku (wpływ do Starostwa 28 grudnia 2015 roku) dotyczące rozstrzygnięcia konkursu pod nazwą „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie niniejszym informuję, iż nie ma podstaw, by spełnić Państwa żądania poprzez unieważnienie ogłoszonego w dniu 13 listopada 2015 roku otwartego konkursu ofert dla organizacji pozarządowych. Art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r., poz. 1118 z późn. zm.) zawiera zamknięty katalog przyczyn, z powodu których organ administracji publicznej może unieważnić otwarty konkurs ofert. Przepis ten stanowi: „Organ administracji publicznej unieważnia otwarty konkurs ofert, jeżeli:

- 1) nie złożono żadnej oferty;
- 2) żadna ze złożonych ofert nie spełniała wymogów zawartych w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 13 ust. 2.”

W przypadku konkursu pod nazwą „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie” nie zaszła żadna ze wskazanych powyżej przesłanek ustawowych. Na ogłoszony konkurs wpłynęły dwie oferty, z których jedna została przez komisję konkursową odrzucona jako niespełniająca wymagań formalnych. Druga z ofert zawierała wszystkie niezbędne elementy zawarte w ogłoszeniu o konkursie, dlatego też została poddana procedurze oceny merytorycznej. Tym samym stała się również ofertą najkorzystniejszą, a z organizacją, która tę ofertę złożyła, Zarząd Powiatu podpisał w dniu 21 grudnia 2015 roku umowę o powierzenie realizacji zadania publicznego.

Należy przy tym dodać, że konkurs, o którym mowa powyżej został przeprowadzony zgodnie z wszystkimi wymogami obowiązującego w tym zakresie prawa i przy zachowaniu wszelkich przewidzianych prawem terminów. Wszystkie uchwały były podejmowane w oparciu o:

- 1) ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r., poz. 1118 z późn. zm.);
- 2) ustawę z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255)
- 3) roczny program współpracy Powiatu Żyrardowskiego z organizacjami pozarządowymi przyjęty przez Radę Powiatu Żyrardowskiego uchwałą nr XXXVIII/208/14 z dnia 20 listopada 2014 roku.

Pozwolę sobie również zauważyć, że spełnienie Państwa żądania w zakresie unieważnienia konkursu oraz wstrzymanie wykonania uchwały w sprawie zatwierdzenia wyników prac komisji konkursowej powołanej do oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe oraz upoważnienia członków Zarządu do podpisania umowy byłoby złamaniem przez Powiat Żyrardowski przepisów zarówno ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jak również przepisów ustawy o nieodpłatnej pomocy



prawnej i edukacji prawnej, nakazujących powierzenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej do końca 2015 roku. Ten akt, naszym zdaniem, byłby naruszeniem prawa oraz dobrych obyczajów, jak również zachwianiem zasady równego traktowania wszystkich oferentów.

Odnosząc się zaś do oferty złożonej przez Państwa organizację, ponad wszelką wątpliwość stwierdzić należy – a zdanie to zostało podzielone przez wszystkich członków komisji oceniającej ofertę, radcę prawnego Starostwa oraz przez członków Zarządu Powiatu – że nie spełniała ona jednego z podstawowych warunków określonych w art. 11 ust. 6 pkt 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej. Nie udokumentowaliście Państwo dwuletniego doświadczenia w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych, co było wymogiem określonym w ogłoszeniu o konkursie. Zarząd Powiatu, ogłaszając konkurs, wyraźnie zaznaczył, w jakich sprawach wymaga dokumentów lub ich kserokopii poświadczonych za zgodność z oryginałem, a w jakich dopuszcza złożenie jedynie oświadczenia. Dlatego za nieuprawnione uważam tłumaczenia dowodzące jakoby oświadczenie było dowodem tego samego rodzaju co dokument (lub jego kserokopia).

Nie sposób zgodzić się również ze stwierdzeniem, że świadczenie od 2013 roku poradnictwa prawnego przez Centrum Praw Kobiet, jest „faktem powszechnie znanym”. Mam poważne wątpliwości czy wszyscy członkowie komisji konkursowej mieli jednakową wiedzę co do działalności Państwa Fundacji na terenie Żyrardowa, a poza tym czym innym jest wiedza potoczna, a czym innym dokumentowanie spraw w postępowaniu administracyjnym. Zarząd Powiatu wymagał od oferentów udokumentowania doświadczenia i w interesie organizacji pozarządowej ubiegającej się o środki publiczne było spełnienie tego wymogu. Fundacja Centrum Praw Kobiet Filia w Żyrardowie nie dopełniła tego obowiązku, w związku z czym jej oferta została odrzucona na etapie oceny formalnej. Było to postępowanie zgodne z § 3 ust. 2 uchwały nr 98/V/15 Zarządu Powiatu Żyrardowskiego z dnia 7 grudnia 2015 roku w sprawie powołania i regulaminu pracy komisji konkursowej do oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe. Zgodnie z tym przepisem „Oferty niespełniające wymogów, o których mowa w ust. 1 [tj. wymogów formalnych], są odrzucane i nie podlegają rozpatrywaniu w dalszych pracach Komisji.”

Pismo Państwa Fundacji z dnia 23 grudnia 2015 roku zawiera również szereg zastrzeżeń pod kątem oferty Fundacji Togatus Pro Bono. Przyjmuję je do wiadomości, mimo iż nie jesteście Państwo organem uprawnionym do dokonywania takiej oceny. Zwłaszcza, że oferta ta bezpośrednio konkurowała z Państwa ofertą. Myślę, że wszelkie (lub przynajmniej większość) podniesione przez Państwa zastrzeżenia komisja konkursowa wzięła pod uwagę, o czym świadczy fakt, iż nie uzyskała ona maksymalnej możliwej do zdobycia ilości punktów w ocenie merytorycznej. W trosce jednak o prawidłowe wykonywanie przez Powiat Żyrardowski zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej, należy mieć nadzieję, że ze swoich zadań Fundacja Togatus Pro Bono wywiąże się jak najlepiej, bo tylko w takim przypadku realną korzyść odniosą mieszkańcy Powiatu Żyrardowskiego.

Kończąc, pragnę podziękować za Państwa zainteresowanie konkursem na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie, zachęcając jednocześnie do składania ofert w kolejnym, który przewidujemy pod koniec bieżącego roku.

Przewodniczący Zarządu Powiatu

inż. Wojciech Świątkiewicz