

Uchwała Nr 3.c./306/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żyrardowskiego projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
 - Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żyrardowskiego projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Powiatu Żyrardowskiego na 2024 rok.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody w wysokości 162.767.431,63 zł, w tym:
 - bieżące w kwocie 132.797.143,50 zł, majątkowe w kwocie 29.970.288,13 zł;
- wydatki w wysokości 163.267.431,63 zł, w tym:
 - bieżące w kwocie 132.126.143,50 zł, majątkowe w kwocie 31.141.288,13 zł.

W przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok dochody z tytułu środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych w rozdziałach 80115 i 85111 zostały zaplanowane w § 6370. Natomiast wydatki zaklasyfikowano w § 6050. Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 poz. 513 z późn. zm.) **wydatki** poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych winny być klasyfikowane w § 6370.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano środków na spłatę zobowiązań przejętych po zlikwidowanym ZOZ w Żyrardowie, które ujęte są w załączniku Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w przedsięwzięciach bieżących pod poz. 1.3.1.1 z limitem wydatków na 2024 rok w wysokości 289.769,00 zł. Na etapie podejmowania uchwały budżetowej na 2024 rok i wieloletniej prognozy finansowej należy powyższą nieprawidłowość wyeliminować.

Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 3 pkt 4 uchwały Nr XLI/241/10 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 10 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawiera informacje o zadaniach

inwestycyjnych, obejmujące w szczególności: nazwę zadania, jego wartość całkowitą, środki zaplanowane w danym roku, źródła finansowania oraz inne dane uzupełniające. Przedłożone uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie zawiera ww. informacji.

Zachowana została zasada równoważenia budżetu określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 3.230.765,83 zł oraz rozchody w wysokości 2.730.765,83 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

Skład Orzekający zauważa, iż w § 10 projektu uchwały budżetowej wykazano łączną kwotę rezerw celowych nieśpójną z kwotą wykazaną w załączniku Nr 2 do projektu. Dodatkowo w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej błędnie wykazano kwoty wydatków na rezerwy.

Projekt uchwały budżetowej określa:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe i dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2024 roku wyniesie 36.623.156,83 zł, co stanowi 22,50 % planowanych dochodów ogółem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w kwocie 500.000,00 zł, który stanowi 0,31 % planowanych dochodów ogółem. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w kwocie 500.000,00 zł.

Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego